

EJE V.- MODELO DE GOBERNANZA DEL MONTE ARAGONÉS: ADMINISTRACIÓN, PLANIFICACIÓN, ORDENACIÓN Y GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE.

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN

V.7.- PLAN DE DEFENSA Y SEGURIDAD JURÍDICA DEL DOMINIO PÚBLICO DE LAS VÍAS PECUARIAS

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

V.7.4.- Iniciativa para la modificación de la Ley de Vía Pecuarias para que su clasificación acredite su existencia y su titularidad (presunción posesoria) en favor de la Comunidad Autónoma de Aragón, sin perjuicio del deslinde que declare y delimite definitivamente su propiedad.

ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN

La defensa patrimonial de las vías pecuarias frente a intrusiones y ocupaciones ilegales del dominio público ha resultado tradicionalmente una tarea compleja, incrementada en la actualidad por la tendencia de disminución de la actividad ganadera extensiva, que servía de instrumento activo de la conservación de su trazado, o la despoblación rural, que supone la desaparición de testigos de su existencia.

La normativa básica actual de vías pecuarias es la establecida por la Ley 3/1995 de Vías Pecuarias, que indica que se trata de bienes de dominio público de las comunidades autónomas y, en consecuencia, inalienables, imprescriptibles e inembargables, y con este marco legislativo se aprobó en el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma de Aragón la Ley de Vías Pecuarias 10/2005. Son las comunidades autónomas las responsables de perseguir la defensa de la integridad de las vías, mediante potestades administrativas tales como la clasificación, el deslinde y el amojonamiento.

No obstante, durante el diagnóstico se ha detectado que existe un cierto *espacio de indefinición* el efecto de los actos administrativos de clasificación y deslinde que provoca *inseguridad jurídica* al respecto de la defensa activa de la titularidad demanial e integridad territorial de las vías pecuarias.

En efecto, la normativa indica que **el deslinde es el acto que declara la posesión y titularidad demanial**, y por tanto, una vez aprobado y en firme, ninguna inscripción de propiedad en el Registro de la propiedad puede *prevalecer frente a la naturaleza demanial de los bienes deslindados*.

Pero la ley vigente no establece sin embargo de forma expresa la titularidad del bien de dominio público como efecto del acto previo de **clasificación**, al que denomina *de carácter declarativo en virtud del cual se determina la existencia, categoría, anchura, trazado, obras e instalaciones anejas y propias de la vía pecuaria y demás características generales de cada una de ellas*. Y es el **acto de clasificación**, de hecho, la base para establecer definitivamente los límites en el deslinde (Art.18.1 de la Ley 10/2005).

Esta aparente invalidez del acto de clasificación respecto a la posesión del dominio público para acreditar la propiedad demanial de la vía pecuaria (aunque de hecho acredita la existencia y por tanto debería consecuentemente establecerse la demanialidad) supone un *riesgo jurídico* que puede ser irreversible en tanto no se realicen el deslinde, por lo que se estableció como prioridad promover una iniciativa para que, si fuera necesario, se discuta la posible modificación legislativa que elimine la indefinición detectada.

OBJETO. DESCRIPCIÓN.

La medida pretende promover una discusión con las autoridades competentes en vías pecuarias en las comunidades autónomas y la administración general del estado que permitan redefinir los efectos de los actos administrativos de clasificación y deslinde, con el fin de que quede explícitamente expresada en la ley básica la presunción posesoria del acto de clasificación de la vía pecuaria, y se elimine así la indefinición actual que provoca interpretaciones distintas en perjuicio del dominio público.

La consideración que se pretende de que **el acto administrativo de clasificación otorgue la presunción posesoria del dominio público de la vía pecuaria en favor de la Comunidad Autónoma de Aragón** se entiende con carácter provisional, sin perjuicio de que posteriormente se consolide mediante el procedimiento preceptivo de deslinde declare y delimite definitivamente su propiedad conforme a la vigente ley de vías pecuarias

De entre los marcos de cooperación existentes entre las comunidades autónomas y el Estado se tratará de encontrar los que permitan acoger esta discusión, como puede ser la Red Rural Nacional.

FINALIDAD/OBJETIVO

El objetivo es asegurar jurídicamente la propiedad demanial de las vías pecuarias ya desde su clasificación, permitiendo que se explicita en la ley que la aprobación del acto administrativo de clasificación acredite su existencia como tal y por tanto la presunción posesoria en favor de la Comunidad Autónoma de Aragón con carácter provisional, sin perjuicio de que el deslinde declare y delimite definitivamente su propiedad.

ÁMBITO TERRITORIAL

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos
16	Vías pecuarias

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

Carácter/tipo de medida, acción o actuación:

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa

Responsable:

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico para la aplicación o desarrollo de la medida, acción o actuación:

La medida está enmarcada en la revisión de las definiciones sobre los efectos de la clasificación y el deslinde contenidos en el Capítulo II de la Ley 3/1995, de 23 de marzo, de Vías Pecuarias (de ámbito estatal) y el Capítulo II de la Ley 10/2005, de 11 de noviembre, de Vías Pecuarias de Aragón.

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

Horizonte temporal de cumplimiento en función del *periodo de aplicación* y la *vigencia del plan*:

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio

		de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
3	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
4	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / Financiación privada

INDICADOR DE REFERENCIA. EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

Indicadores de cumplimiento:

✓ **Indicador cualitativo de ejecución:**

- ⇒ Se activa un mecanismo efectivo de discusión con las CCAA y la AGE.
- ⇒ Se aprueba formalmente la modificación de la ley considerando que el acto administrativo de clasificación otorga la presunción posesoria de la vía pecuaria en favor de la Comunidad Autónoma de Aragón.

Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe).

- ✓ **Criterio cualitativo 3:** Política y gobernanza forestal. Marco jurídico/normativo: nacional (y/o subnacional) y compromisos internacionales.